

RÉSULTAT DU CONSEIL D'ÉTAT DU ROI,

Tenu à Versailles le 27 Décembre 1788.

E Roi ayant entendu le rapport qui a été fait dans fon Conseil par le Ministre de ses Finances, relativement à la convocation prochaine des Etats-généraux, SA MAJESTÉ en a adopté les principes & les vues, & Elle a ordonné ce qui suit:

- 1°. Que les Députés aux prochains Etats-généraux feront au moins au nombre de mille.
- 2°. Que ce nombre sera formé, autant qu'il sera possible, en raison composée de la population & des contributions de chaque Bailliage.
- 3°. Que le nombre des Députés du Tiers-état sera égal à celui des deux autres Ordres réunis, & que cette proportion sera établie par les lettres de convocation.
- 40 Que ces décisions préliminaires serviront de base aux travaux nécessaires pour préparer sans délai les lettres de convocation, ainsi que les autres dispositions qui doivent les accompagner.

5°. Que le rapport fait à SA MAJESTÉ sera imprimé à la suite du présent résultat. FAIT à Versailles, le Roi étant en son Conseil, le vingt-sept Décembre mil sept cent quatre-vingt-huit.

The state of the s

The state of the s

to page 1 and the last the las

C 77

Signé LAURENT DE VILLEDEUIL.

RAPPORT

FAIT AU ROI DANS SON CONSEIL,

Par le Ministre de ses Finances.

SIRE,

LES Notables convoqués par vos ordres, se sont livrés avec application à l'examen des diverses questions sur lesquelles ils avoient été consultés par Votre Majesté, & à mesure qu'ils ont avancé dans leurs recherches, ils ont découvert plusieurs difficultés qu'il étoit important de résoudre. Leur travail a donc répandu un grand jour sur divers détails essentiels, & en sixant ainsi beaucoup d'incertitudes, en dissipant plusieurs obscurités embarrassantes, il ont éclaire la marche de l'Administration.

Votre Majesté, qui a pris connoissance du Procès-verbal des différens Bureaux, a pu juger par Elle-même de la vérité

de ces observations.

Elle a vu en même-temps que trois questions importantes avoient donné lieu à un partage d'opinions; & puisque l'une, sur-tout, fixe aujourd'hui l'attention & l'intérêt de tout le Royaume, il est indispensable de les soumettre particulièrement à la décision de VOTRE MAJESTÉ.

A 2

Les trois questions dont je viens de parler, sont celles-ci?

1°. Faut-il que le nombre des Députés aux Etats généraux soit le même pour tous les Bailliages indistinctement, ou ce nombre doit-il être différent selon l'étendue de leur population?

2°. Faut-il que le nombre des Députes du Tiers-état soit égal à celui des deux autres Ordres réunis, ou ce nombre ne doit-il composer que la troissème partie de l'ensemble?

3°. Chaque Ordre doit-il être restreint à ne choisir des Dé-

putés que dans son. Ordre?

Sur la première Question.

La majorité des Notables a été d'avis que le nombre des Députés devoit être le même pour chaque Bailliage; mais plufieurs Bureaux paroiffent avoir adopté cette opinion, parce qu'on n'avoit pas pu mettre fous leurs yeux des connoiffances fuffifantes fur la population comparative de chaque Bailliage. Un travail très-étendu que la brièveté du temps n'avoit pas permis de finir, avoit été présenté aux Notables dans un état d'imperfection; il est complet actuellement, & je suis persuadé que sous cette nouvelle forme il auroit changé le cours des

réflexions de la plupart des Notables.

Un respect rigoureux pour les formes suivies en 1614, a fixé l'opinion de ceux qui ont pensé que les grands Bailliages devoient avoir le même nombre de députés, sans égard à la diversité de leur étendue & de leur population. Cependant il est impossible de douter qu'en 1614, on n'eût fait de plus fortes réclamations contre la grande inégalité de la représentation entre les provinces, si la force de l'habitude, l'ignorance où l'on étoit de la population respective du royaume, & quelquesois un défaut d'intérêt pour les objets qui devoient être traités aux Etats-généraux, n'avoient pas distrait l'attention de ces disparités; mais aujourd'hui que les lumières se sont érendues & perfectionnées, aujourd'hui qu'on est attaché davantage aux règles de l'équité proportionnelle, on exciteroit les réclamations de plusieurs provinces, sans en contenter aucune, si l'on consacroit de nouveau des inégalités contraires aux règles les plus communes de la justice. Ces inégalités sont grandes ainsi qu'on a déjà eu occasion de le faire remarquer.

Il n'y a qu'une seule opinion dans le royaume, sur la nécessité de proportionner, autant qu'il sera possible, le nombre de Députes de chaque Bailliage à sa population; & puisque l'on peut, en 1788, établir cette proportion, d'après des connoissances certaines, il seroit évidemment déraisonnable de délaisser ces moyens de justice éclairée, pour suivre servile-

ment l'exemple de 1614.

Je ne m'arrêterai pas aux raisonnemens trop métaphysiques dont on s'est servi pour soutenir que les intérêts généraux de la nation seroient aussi-bien représentés par les députés d'un petit Bailliage que par les députés d'un grand, & qu'ainsi les représentans de ces deux Bailliages pouvoient rester en nombre égal, fans inconvénient, & jouir ainsi d'une influence pareille, dans l'assemblée des Etats-généraux. Il suffit pour faire fentir l'impersection de ce raisonnement, de le pousser à l'extrême, & de demander si le député d'une paroisse devroit, dans une province, avoir le même suffrage, le même degré d'influence que les représentans de deux ou trois cents Communautés. Les esprits ne se prêtent point à des distinctions subtiles, quand il est question des plus grands principes & des plus grands intérêts.

On peut observer à la vérité, que si dans chaque Ordre aux Etats généraux, on opine par Bailliages & non par tête, l'ancienne disparité, à laquelle on propose au Roi de remédier, fubfisteroit également : mais tout ce que Votre Majesté peut faire, c'est de mettre les Etats-généraux à portée d'adopter l'une ou l'autre délibération; d'ailleurs en supposant même que les opinions se réglaffent par Bailliages, les plus confidérables d'entre ces districts ayant une grande diversité d'intérêts à faire connoître, il seroit encore raisonnable de leur accorder plus de Représentans qu'aux Bailliages dont l'étendue & la

population feroit infiniment moins importante.

Sur la seconde Question.

FAUT-IL que le nombre des Députés du Tiers-état soit égal à celui des deux autres Ordres réunis? ou ce nombre doit-il composer simplement la troisième partie de l'ensemble ?

Cette question la plus importante de toutes, divise en ce moment le Royaume. L'intérêt qu'on y attache, est peut-être exagéré de part & d'autre ; car puisque l'ancienne constitution ou les anciens usages autorisent les trois Ordres à délibérer & voter séparément aux Etats-généraux, le nombre des Députés dans chacun de ces Ordres, ne paroît pas une question susceptible du degré de chaleur qu'elle excite. Il seroit sans doute à désirer que les Ordres se réunissent volontairement dans l'examen de toutes les affaires où leur intérêt est absolument égal & semblable; mais cette détermination même dépendant du vœu distinct des trois Ordres, c'est de l'amour commun du bien de l'Etat, qu'on doit l'attendre.

Quoi qu'il en soit, toute question préliminaire qui peut être considérée sous divers points de vue, & semer ainsi la discorde entre les trois Ordres de l'Etat, est sous ce rapport seul de la plus grande importance; & VOTRE MAJESTÉ doit découvrir avec peine qu'Elle ne pourra prendre aucun parti sur le nombre des Députés du Tiers-état, sans mécontenter une partie des trois Ordres de la Nation, & vos Ministres que l'on aime souvent à juger avec sévérité, ne doivent pas se dissimuler les difficultés qui les attendent; mais leur devoir n'est pas moins d'exprimer leurs sentimens avec la plus parsaite vérité.

C'étoit fans doute une grande tâche que d'avoir à présenter aux Etats-généraux, l'embarras des affaires & les divers moyens qui pouvoient rétablir les Finances; mais avec de l'harmonie, cette tâche s'allégeoit à mes yeux. Faut-il à l'aspect des désunions qui s'élèvent, commencer à perdre courage? non sans doute, il s'en faut bien; mais il est permis d'être péniblement

affecté de ces nouveaux obstacles.

L'on compte en faveur de l'opinion qui réduit le nombre des Députés du Tiers-état, à la moitié des Représentans des deux autres Ordres réunis.

1°. La majorité décidée des Notables.

2°. Une grande partie du Clergé & de la Noblesse. 3°. Le vœu prononcé de la Noblesse de Bretagne.

4°. Le sentiment connu de plusieurs Magistrats, tant du

Conseil du Roi que des Cours souveraines.

5°. Une forte d'exemple tiré des Etats de Bretagne, de Bourgogne & d'Artois, Assemblées divisées en trois Ordres, & où cependant le Tiers-état est moins nombreux que la Noblesse & le Clergé.

6°. Enfin, plusieurs Princes du Sang dont les sentimens se

sont manisestés d'une manière positive.

On voit d'un autre côté, en faveur de l'admission du Tiers-état, dans un nombre égal à celui des deux autres Ordres réunis,

1°. L'avis de la minorité des Notables, entre lesquels on compte plusieurs personnes distinguées par leur rang dans la Noblesse & dans le Clergé.

2°. L'opinion de plusieurs Gentilshommes qui n'étoient pas

dans l'Assemblée des Notables.

3°. Le vœu des trois Ordres du Dauphiné.

49. La demande formée par diverses Commissions ou Bureaux intermédiaires des Administrations provinciales, demande que ces Administrations auroient vraisemblablement appuyée; si elles avoient tenu leurs séances cette année.

5°. L'induction qu'on peut tirer de l'ancienne constitution des Etats de Languedoc, & de la formation récente des Etats de Provence & du Haynaut où le Tiers-état est en nombre

égal aux deux autres Ordres.

6°. Le dernier arrêté du Parlement de Paris, où, fans prononcer sur l'égalité du nombre entre le Tiers état & les deux autres Ordres, le Parlement s'explique de la manière suivante: » A l'égard du nombre, celui des Députés respectifs » n'étant déterminé par aucune loi, ni par aucun usage constant pour aucun Ordre, il n'a été ni dans le pouvoir, ni » dans l'intention de la Cour, d'y suppléer; ladite Cour ne » pouvant, sur cet objet, que s'en rapporter à la sagesse du » Roi sur les mesures nécessaires à prendre pour parvenir aux » modifications que la raison, la liberté, la justice & le vœu » général peuvent indiquer ».

7°. Enfin, & par-dessus tout, les adresses sans nombre des villes & des communes du royaume, & le vœu public de cette vaste partie de vos Sujets connue sous le nom de

Tiers-état.

Je pourrois ajouter encore ce bruit fourd de l'Europe entière, qui favorise consusément toutes les idées d'équité générale.

Après avoir rapproché les autorités pour & contre, & les divers appuis de deux opinions si opposées, je rappellerai en peu de mots à VOTRE MAJESTÉ, les différens motifs qui

peuvent éclairer sa décision.

Et d'abord, l'on cite contre l'admission régulière du Tiers-état dans un nombre égal aux deux premiers Ordres réunis, l'exemple de 1614 & de plusieurs tenues d'Etats précèdens: les Lettres de convocation portoient, un de chaque Ordre.

On représente que si Votre Majesté se croyoit en droit de changer cet ordre de choses, on ne sauroit déterminer la mesure des altérations que le Souverain pourroit apporter aux

diverses parties constitutives des Etats-généraux.

Votre Majesté ayant assemblé les Notables de son Royaume, & leur ayant demandé leurs avis, trouveroit sûrement une sorte de satisfaction & de convenance à suivre l'opinion qu'ils ont adoptée à la grande pluralité des voix; il seroit agréable à Votre Majesté de pouvoir donner une marque de désérence à une Assemblée composée de personnes recommandables à tant de titres, & qui, en discutant les questions soumises à leur examen, se sont livrées avec zèle & sincérité à la recherche du point de décision le plus juste & le plus conforme au bien de l'Etat.

L'on ajoute qu'en ne ménageant pas les droits ou les prétentions des deux premiers Ordres, l'on contrarie les anciens principes du Gouvernement françois, & l'on blesse en quelque

manière l'esprit de la Monarchie.

On peut dire que ces deux premiers Ordres sont liés au Souverain, par leur supériorité même sur le troisième, puisque cette supériorité est maintenue par toutes les gradations d'états dont le Monarque est à la sois le conservateur & le dernier terme.

On présume que le Tiers-état, en mettant un grand intérêt à être égal en nombre aux députés des deux premiers Ordres, annonce le dessein d'amener les Etats-généraux à délibérer en commun.

On observe dans un autre sens, que si ce genre de délibération devenoit convenable en certaines occasions, on rendroit plus incertain l'assentiment des deux premiers Ordres à une pareille disposition, si le nombre des Députés du Tiers-état étoit égal à celui des deux premiers Ordres.

On demande ce qu'il faut de plus au Tiers-état que l'abolition des priviléges pécuniaires, & l'on annonce cette abolition comme certaine, en citant le vœu formel à cet égard d'un grand nombre de Notables dans la Noblesse & dans le Clergé.

On croit que le Tiers-état, & alors on l'appelle le Peuple, est souvent inconsidéré dans ses prétentions, & que la première une sois satissaite, une suite d'autres demandes pourront se succéder & nous approcher insensiblement de la démocratie.

On met trop d'importance, dit-on quelquesois, aux réclamations du Tiers-état: il est considérable en nombre; mais épars Epars & distrait par diverses occupations lucratives, il ne prend aux questions politiques qu'un intérêt momentané; il a besoin d'être soutenu par des écrits, & il se lasse de la continuation des mêmes débats. Les deux premiers Ordres, comme toutes les associations dont l'étendue est circonscrite, sont au contraire sans cesse éveillés par l'intérêt habituel qui leur est propre; ils ont le temps & la volonté de s'unir, & ils gagnent insensiblement des voix par l'effet de leur crédit, & par l'ascendant de leur état dans le monde.

On fait des calculs fur le nombre de citoyens qui compofent le Tiers-état, & l'on refferre ce nombre en téparant de fa cause, ou plutôt de son parti, tous ceux qui, par ignorance ou par misère, ne sont que les serviteurs des riches de tous les états, & se montrent absolument étrangers aux contessations politiques. Peut-être même que la plupart des hommes de cette dernière classe servicent plus à la suite des Seigneurs ecclésiastiques & laïques avec lesquels ils ont des liens de dépendance, qu'ils ne servicent attachés aux citoyens qui désendent les droits communs de tous les non-privilégiés.

Les deux premiers Ordres qui n'ont rien à acquérir, & qui font contens de leurs privilèges & de leur état politique, ont moins d'intérêt que le Tiers-état à la réunion des trois Ordres en Etats généraux; ainsi s'ils n'étoient pas entraînés par un fentiment public, équitable & généreux, ils adopteroient facilement les mesures qui éloigneroient, par des oppositions, ou

par tout autre moyen, la tenue de ces États.

Enfin, les deux premiers Ordres connoissent mieux que le troissème, la Cour & ses orages, & s'ils le vouloient, ils concerteroient avec plus de sureté les démarches qui peuvent embarrasser le Ministère, fatiguer sa constance, & rendre sa

force impuissante.

Je crois avoir indiqué les principales considérations qui peuvent favoriser auprès du Roi les prétentions contraires à la demande du Tiers-état; je vais parcourir de même en abrégé celles qui doivent en être l'appui; elles fixeront pareillement l'attention de VOTRE MAJESTÉ.

On accuse le Tiers état de vouloir empièter sur les deux premiers Ordres, & il ne demande qu'autant de Représentans, autant de Désenseurs pour les Communes soumises à toutes les charges publiques, que pour le nombre circonscrit des citoyens qui jouissent de privilèges ou d'exceptions favorables.

Il resteroit encore aux deux premiers Ordres tout l'ascens dant qui naît de la supériorité d'état & des diverses grâces dont ils sont les distributeurs, soit par leurs propres moyens, soit

par leur crédit à la Cour & près des Ministres.

Cette dernière observation est tellement juste, que, dans les assemblées d'Etat où les trois Ordres délibèrent quelquesois en commun, il est connu par expérience qu'aux momens où le Tiers-état se sent intimidé par l'opinion de ceux qu'il est dans l'habitude de respecter, il demande à se retirer dans sa Chambre, & c'est en s'isolant ainsi, qu'il reprend du courage & retrouve ses forces.

Le titre des Lettres de convocation de 1614 & des précédentes Assemblées nationales, est contraire à la demande du Tiers-état; mais les faits y sont favorables, puisqu'en réalité, le nombre des Députés de cette classe de citoyens a toujours passé la troisième partie du nombre général des Députés.

Au commencement du quatorzième siècle, Philippe-le-Bel guidé par une vue simplement politique, a pu introduire le Tiers-état dans les Assemblées nationales; Votre Majesté à la fin du dix-huitième, déterminée seulement par un sentiment d'équité, n'auroit-Elle pas le droit de satissaire au vœu général des Communes de son Royaume, en leur accordant un petit nombre de Représentans de plus qu'elles n'ont eus à la dernière tenue, époque loin de nous de près de deux siècles?

Cet intervalle a apporté de grands changemens à toutes choses. Les richesses mobiliaires & les emprunts du Gouvernement ont associé le Tiers-état à la fortune publique; les connoissances & les lumières sont devenues un patrimoine commun; les préjugés se sont affoiblis, un sentiment d'équité générale a été noblement soutenu par les personnes qui avoient le plus à gagner au maintien rigoureux de toutes les distinctions. Par-tout les ames se sont animées, les esprits se sont exhaussés, & c'est à un pareil essor que la Nation doit en partie le renouvellement des Etats-généraux; il n'eût point eu lieu, ce renouvellement, si, depuis le Prince jusqu'aux Sujets, un respect absolu pour les derniers usages eût paru la seule loi.

L'ancienne délibération par Ordre ne pouvant être changée que par le concours des trois Ordres & par l'Approbation du Roi, le nombre des Députés du Tiers-état n'est jusque-la qu'un moyen de rassembler toutes les connoissances utiles au bien de

l'Etat; & l'on ne peut contester que cette variété de connoiffances appartient sur-tout à l'Ordre du Tiers-état, puisqu'il est une multitude d'affaires publiques dont lui seul a l'instruction, telles que les transactions du Commerce intérieur & extérieur, l'état des Manusactures, les moyens les plus propres à les encourager; le crédit public, l'intérêt & la circulation de l'argent, l'abus des perceptions, celui des priviléges, & tant d'autres parties dont lui seul a l'expérience.

La cause du Tiers-état aura toujours pour elle l'opinion publique, parce qu'une telle cause se trouve liée aux sentimens généreux, les seuls que l'on peut manisester hautement; ainsi elle tera constamment soutenue, & dans les conversations & dans les écrits, par les hommes animés & capables d'entraîner

ceux qui lisent ou qui écoutent.

Votre Majesté a été touchée de l'amour, de la confiance, de l'abandon, dont le Tiers-état fait profession pour Elle dans toutes les supplications des Villes & des Communes, qui lui ont été adressées: Votre Majesté a sans doute d'autres manières de répondre à tant de dévouement que par l'admission des Députés du Tiers-état aux Etats-généraux, dans un nombre plus ou moins étendu; cependant il est juste, naturel & raisonnable que Votre Majesté prenne en considération particulière l'intérêt qu'une si nombreuse partie de ses Sujets attache à la décision de cette question.

On dit que dans l'Assemblée des Etats-généraux, les deux premiers Ordres examineront la pétition du Tiers-état, & que peut-être alors ils y accéderont; mais si, selon l'avis de plusieurs Publicistes & selon l'arrêté du Parlement de Paris, le nombre respectif des trois Ordres opinans séparément peut être légitimement déterminé par le Roi, seroit-il absolument égal que le Tiers-état obtint de Votre Majesté ou des deux autres Ordres de son Royaume, le succès de ses sollicitations? & peut-il être indisférent à Votre Majesté d'être la première à

lui accorder une justice ou un bienfait?

Il est remarquable que le Languedoc, la Provence, le Haynault, le Dauphiné, enverront nécessairement, selon leurs formes constitutives, autant de Députés du Tiers état que des

deux premiers Ordres.

Ces deux Ordres n'ont pas fait attention, peut-être, que dans le Tiers-ètat beaucoup de personnes sont associées en quelque manière aux priviléges de la Noblesse; ce sont les habitans des villes connues sous le nom de Villes franches,

13 2

villes en très-grand nombre aujourd'hui, & où la Taille n'existe plus, parce qu'elle y a été convertie en des droits sur les consommations, payés également par toutes les classes de citovens.

On peut supposer, contre la vraisemblance, que les trois Ordres venant à faire usage réciproquement de leurs droits d'opposition, il y eût une telle inaction dans les délibérations des Etats-généraux, que, d'un commun accord & follicités par l'intérêt public, ils défirassent de délibérer en commun, fût-ce en obtenant du Souverain que leur vœu pour toute innovation exigeat une supériorité quelconque de suffrages. Une telle disposition ou toute autre du même genre, quoique nécessitée par le bien de l'Etat, seroit peut-être inadmissible ou sans effet, si les Représentans des Communes ne composoient pas la moitié de la représentation nationale.

La déclaration généreuse que viennent de faire les Pairs du Royaume, si elle entraîne le suffrage de la Noblesse & du Clergé aux États-généraux, assurera à ces deux Ordres de l'État, des hommages de reconnoissance de la part du Tiersétat, & le nombre de ces hommages sera pour eux un tribut d'autant plus glorieux & plus éclatant. Cependant, lors même qu'il ne subfisteroit aucune inégalité dans la répartition des impôts, il y auroit encore de la convenance à donner au Tiersétat une représentation nombreuse, puisqu'il importeroit que la sagesse des délibérations des États-généraux, que la bonté & la justice du Souverain, sussent annoncées & expliquées dans tout le Royaume par une diversité d'interprètes & de garans, suffisante pour éclairer & pour affermir la confiance de vingtquatre millions d'hommes.

On place encore ici une réflexion : la défaveur auprès des deux premiers Ordres peut perdre facilement un Ministre. Les mécontentemens du troissème n'ont pas cette puissance, mais ils affoiblissent quelquefois l'amour public pour la personne du Souverain.

Enfin le vœu du Tiers-état, quand il est unanime, quand il est conforme aux principes généraux d'équité, s'appellera toujours le vœu national ; le temps le confacrera ; le jugement de l'Europe l'encouragera, & le Souverain ne peut que régler dans sa justice ou avancer dans sa sagesse, ce que les circonstances & les opinions doivent amener d'elles-mêmes.

Votre Majesté qui a lu attentivement tous les écrits remarquables publiés sur la question soumise à son jugement, aura présentes à l'esprit toutes les considérations qui ne lui sont

pas rappelées dans ce Mémoire.

Obligé maintenant, pour obéir à ses ordres, de donner mon avis avec les autres Ministres de SA MAJESTÉ, sur l'objet essentiel traité dans ce moment, je dirai donc qu'en mon ame & conscience, & en fidelle serviteur de VOTRE MAJESTÉ, je pense décidément qu'Elle peut & qu'Elle doit appeler aux Etats généraux un nombre de Députés du Tiers-état égal en nombre aux Députés des deux autres Ordres réunis, non pour forcer, comme on paroît le craindre, la délibération par tête, mais pour satisfaire le vœu général & raisonnable des Communes de son Royaume, dès que cela se peut sans nuire aux intérêts des deux autres Ordres.

On a dit que si les Communautés envoyoient d'elles-mêmes un nombre de Députés supérieur à celui qui seroit déterminé par les lettres de convocation, on n'auroit pas le droit de s'y opposer. Que signifieroit donc l'autorité du Souverain s'il ne pouvoit pas mettre la règle à la place du désordre ? car c'en seroit un véritable, que la pleine liberté laissée au Tiers-état de se conformer ou non aux lettres de convocation, pour le nombre de ses Députés. La Noblesse & le Clergé qui ont maintenant fixé leur attention sur la quotité respective du nombre des Représentans de chaque Ordre, ne manqueroient pas d'excéder aussi, dans leur députation, le nombre prescrit, & par une rivale imitation, il arriveroit peut-être aux Etats-généraux, une soule de Députés qui produiroit le désordre & la consusion.

Votre Majesté a des intentions droites, & ne veut que la justice envers tous, & le bonheur de ses Peuples; & ce n'est pas selon la rigueur d'une ancienne forme & d'une forme diversement entendue, diversement interprétée, qu'Elle voudra décider d'une quession intéressante pour la tranquilliré publique. Que l'on ait pris de vaines alarmes, que l'on conçoive de faux ombrages, Votre Majesté les dissipera en se montrant le gardien des droits de tous les Ordres de son Royaume: Elle ne se déterminera dans la question présente, que par un sentiment de justice, & ce même sentiment deviendra le garant de toutes les propriétés, & servira de désense à tous les Ordres de l'Etat. Ce seroit faire tort aux sentimens élevés de la Noblesse; ce seroit mal juger de l'esprit de justice & de paix qui appartient au Clergé, d'imaginer une résistance de leur part à la décision que donnera Votre Majesté sur une ques-

tion long-temps débattue, & dont le résultat ne doit conduire, avec Justice, à aucune conséquence importante.

PROPOSITION.

JE crois que le nombre de mille Députés ou environ, est le plus convenable; il ne présente pas la crainte d'une trop grande consussion, & en même-temps il devient nécessaire pour représenter sussissamment la Nation dans une circonstance si grave & si majeure, & où les plus grands intérêts de l'Etat pourront être traités.

Ce nombre de Représentans des trois Ordres devroit être réparti entre les grands Bailliages, en raison combinée de leur population & de leurs contributions, & en assignant un nombre proportionnel à chaque pays d'Etats qui est dans l'usage de

choisir des Députés dans ses propres assemblées.

La manière la plus raisonnable de répartir mille Députés entre les différens Ordres de l'Etat, seroit peut-être d'en accorder deux cents à l'Ordre du Clergé, trois cents à l'Ordre de la Noblesse, & cinq cents aux Communes du Royaume; mais comme Votre Majesté, sans le concours des Etats généraux, ne veut apporter aux anciennes formes que les changemens les plus indispensables, on propose à Votre Majesté de ne point s'écarter de la pariré établie entre les deux Ordres privilégiés, & alors les mille Députés qu'Elle appelleroit aux Etatsgénéraux, devroient être composés de deux cents cinquante du Clergé, de deux cents cinquante du Clergé, de deux cents cinquante de la Noblesse, & de cinq cents du Tiers-état.

On a rendu compte à Votre Majesté des diverses modifications qui pouvoient concilier ce doublement du Tiers-état avec une sorte de ménagement pour l'ancienne teneur des Lettres de convocation; ces Lettres appeloient aux Etats-généraux, un de chaque Ordre: ainsi on auroit pu maintenir la même formule, en répartissant l'élection de la moitié des Députés du Tiers-état, entre les villes principales du Royaume; mais l'avantage particulier que ces villes obtiendroient, deviendroit un sujet de jalousie pour toutes celles dont l'importance feroit à peu-près semblable, & cette même disposition pourroit encore exciter la réclamation des autres Communautés du royaume. Quelques objections naîtroient aussi de ce que les trois Ordres se ttouvant réunis & consondus dans les Communes des villes, il faudroit par des Règlemens nouveaux & particuliers, séparer le Tiers-état des autres classes de la société;

& de pareils Règlemens appliqués à un nombre très-confidérable de villes, entraîneroient de grands embarras & de grandes

longueurs.

Il étoit bien naturel & bien digne de la protection que VOTRE MAJESTÉ accorde également à tous les Ordres de son royaume, de chercher avec attention & avec suite, tous les moyens qui pouvoient lui donner l'espérance de concilier leurs diverses prétentions & leurs différens intérêts; mais, dans la circonstance où se trouvent les affaires publiques, toute modification nouvelle qui n'auroit pas été motivée ou par un principe évident de justice, ou par l'expression générale de l'opinion publique, exposeroit peut-être à des contradictions difficiles à surmonter.

Votre Majesté, en augmentant le nombre des Députés du Tiers état aux Assemblées nationales, cédera principalement à un sentiment d'équité; & puisqu'en toutes choses la manière la plus simple est la plus assortie à la dignité royale, c'est sous une telle forme qu'il faut livrer à la garde du temps une délibération qui fera quelque jour une des époques glorieu-

ses du règne de Votre Majesté.

On proposeroit donc à Votre Majesté d'exprimer ses in-

tentions dans les lettres de convocation mêmes.

On doit observer cependant que si Votre Majesté veut accorder une députation particulière au très-petit nombre de villes qui ont joui de ce privilège en 1614, il faudroit les astreindre pour leurs élections, aux dispositions qui seront suivies dans les Bailliages, afin que le nombre des Députés du Tiers-état ne puisse jamais excéder le nombre des Députés des deux premiers Ordres.

Sur la troisième Question.

Chaque Ordre doit-il être restreint à ne choisir des Députés que dans son Ordre?

Les lettres de convocation ayant toujours porté un de chaque Ordre, annonçoient par cette expression, que les Députés choisis par un Ordre devoient en faire partie. Cependant le Parlement de Paris, aux termes de son arrêté du 5 décembre, semble penser que la plus parsaite liberté, dans l'élection de chaque Ordre, est constitutionnelle. Il paroît donc douteux que, pour la prochaine Assemblée des Etats-généraux, l'on sût

en droit de s'opposer à tel usage que chaque Ordre pourrois faire de cette liberté; & cette considération doit engager le Tiers-état à diriger son choix avec d'autant plus d'attention vers les personnes qui lui paroîtront le plus dignes de sa confiance. La plus grande partie du Tiers-état désire que ses Députés soient nécessairement pris dans son Ordre, mais si les Electeurs dans quelque Bailliage pensoient disserement, & préséroient, pour leur représentant, un Membre de la Noblesse, ce seroit peut-être alier bien loin que de s'élever contre une pareille nomination, du moment qu'elle seroit l'effet d'un choix parsaitement libre. Le Tiers-état doit considérer,

Que les Nobles choisis par lui, pour ses Représentans, ne

pourroient abandonner ses intérêts sans s'avilir.

Qu'il est dans la Noblesse plusieurs personnes aussi zélées pour la cause du Tiers-état & aussi habiles à la désendre, que

des Députés choisis dans ce dernier Ordre.

Peut-être aussi que dans le moment où la Noblesse & le Clergé paroissent véritablement di posés à renoncer aux priviléges pécuniaires dont ils jouissent, il y auroit quelque convenance de la part du Tiers-état à ne pas excéder les bornes raisonnables de la désiance, & à voir ainsi sans regret l'admission de quelques Gentilshommes dans son Ordre, si cette admission avoit lieu par l'effet d'un choix parsaitement libre.

On doit ajouter qu'au milieu des mœurs françoises, ce mélange, dans une proportion mesurée, auroit des avantages pour le Tiers état, & seroit peut-être le premier principe d'une

union d'intérêt si nécessaire.

Il est très-possible, à en juger par les dispositions des deux premiers Ordres, que la prochaine tenue des Etats-généraux soit la dernière où le Tiers-état attachera une grande importance à n'avoir que des Députés pris dans son Ordre; car, fi les priviléges pécuniaires qui séparent les intérêts des diverses classes de la société, étoient une sois supprimés, le Tiersétat pourroit indifféremment choisir pour Représentant un Gentilhomme ou un autre Citoyen. On ne peut douter qu'à l'époque où la répartition sera égale entre tous les Ordres, qu'à l'époque où seront abolies ces dénominations de tributs qui rappellent à chaque instant au Tiers-état son infériorité & l'affrontent inutilement, à cette heureuse époque enfin si juste & si désirable, il n'y aura plus qu'un vœu commun entre tous les habitans de la France. Qu'est-ce donc alors qui pourroit séparer les intérêts du Tiers-état des intérêts des deux premiers

(17)

premiers Ordres? le Tiers-état comme la Noblesse, comme le Clergé, comme tous les François, n'a-t-il pas intérêt à l'ordre des finances, à la modération des charges publiques, à la justice des lois civiles & criminelles, à la tranquillité & à la puissance du royaume, au bonheur & à la gloire du Souverain? Il n'entrera jamais dans l'esprit du Tiers-état de chercher à diminuer les prérogatives seigneuriales ou honorifiques qui distinguent les deux premiers Ordres, ou dans leurs propriétés, ou dans leurs personnes; il n'est aucun François qui ne sache que ces prérogatives sont une propriété aussi respectable qu'aucune autre, que plusieurs tiennent à l'essence de la Monarchie, & que jamais VOTRE MAJESTÉ ne permettroit

qu'on y portât la plus légère atteinte.

Que les Ministres de la Religion ne voient donc dans le nombre des Représentans du Tiers-état aux Etats-généraux, que les reprétentans, les indicateurs des besoins multipliés d'un grand peuple. Que la Noblesse à l'aspect de ces nombreux Députes des Communes, se rappelle avec satisfaction & avec gloire qu'elle doit aux vertus & aux exploits de ses ancêtres, d'avoir, sur les intérêts généraux de la Nation, une influence égale aux Députés de tout un royaume. Que ces Députés, à leur tour, ne pensent jamais que ce soit par le nombre, ni par aucun moyen de contrainte, mais par la persuafion, par l'éloquence de la vérité, qu'ils peuvent obtenir le redressement des griefs de leurs constituans. Mais très-certainement, Sire, les Communes de votre royaume n'ont aucune autre idée, & c'est à votre protection, c'est à l'appui de votre justice qu'elles se consient principalement. Leurs sentimens sont manifestes dans les supplications innombrables qu'elles ont adressées à Votre Majesté, & qui contiennent toutes la profession la plus expressive d'un dévouement sans bornes, & à Votre Majesté, & au secours de l'Etat. Il faut croire à ce sentiment national qui honore le règne de VOTRE MAJESTÉ, & qui consacre ses vertus & l'amour de ses peuples.

Ah! que de toutes parts on veuille enfin arriver au port! qu'on ne rende pas les efforts de Votre Majesté inutiles, par un esprit de discorde, & que chacun fasse un lèger sacrifice pour l'amour du bien! VOTRE MAJESTÉ peut l'attendre avec confiance de l'Ordre de son Clergé; c'est à lui d'inspirer par-tout l'amour de la paix ; c'est à lui de croire aux vertus de son Roi & d'en penerrer ceux qui l'écoutent. C'est à l'Ordre de la Noblesse de ne pas se livrer à des alarmes chimeri-

ques, & de soutenir les efforts généreux de Votre Majeste au moment où elle est uniquement occupée d'assurer le bonheur général, au moment où Elle voudroit appeler tous les efprits & tous les cœurs à seconder ses vues bienfaisantes. Ah! Sire, encore un peu de temps, & tout se terminera bien; vous ne direz pas toujours, je l'espère, ce que je vous ai entendu prononcer en parlant des affaires publiques ; Je n'ai eu, disiezvous, je n'ai eu, depuis quelques années, que des instans de bonheur; touchantes paroles quand elles font l'expression d'une ame fincère & des fentimens d'un Roi si digne d'être aimé. Vous le retrouverez ce bonheur, SIRE, vous en jouirez; vous commandez à une Nation qui fait aimer, & que des nouveautés politiques auxquelles Elle n'est pas encore faite, distrayent pour un temps de son caractère naturel; mais fixée par vos bienfaits & affermie dans sa confiance par la pureté de vos intentions, elle ne pensera plus ensuite qu'à jouir de l'ordre heureux & constant dont elle vous sera redevable. Elle ne fait pas encore, cette Nation reconnoissante, tout ce que vous avez dessein de faire pour son bonheur. Vous l'avez dit SIRE, aux Ministres qui sont honorés de votre confiance; non-seulement vous voulez ratifier la promesse que vous avez faite de ne mettre aucun nouvel impôt sans le consentement des Etats-généraux de votre royaume, mais vous voulez encore n'en proroger aucun sans cette condition : vous voulez de plus assurer le retour successif des Etats-généraux, en les confultant sur l'intervalle qu'il faudroit mettre entre les époques de leur convocation, & en écoutant favorablement les représentations qui vous seront faites, pour donner à ces dispositions une stabilité durable. Votre Majesté veut encore prévenir, de la manière la plus efficace, le défordre que l'inconduite ou l'incapacité de ses Ministres pourroient introduire dans ses finances. Vous vous proposez, SIRE, de concerter, avec les Etats-généraux, les moyens les plus propres à vous faire atteindre à ce but; & dans le nombre des dépenses dont vous assurerez la fixité, vous ne voulez pas même, Sire, distinguer celles qui tiennent plus particulièrement à votre personne. Ah, que sont ces dépenses pour le bonheur! ai-je enrendu dire à Votre Majesté. Et en effet, chacun le sait, Votre MAJESTÉ a prescrit Elie-même plusieurs réductions très-importantes dans cette partie de ses finances, & Elle veut qu'on lui propose encore les economies dont les mêmes objets seront susceptibles.

Votre Majesté portant ses regards sur toutes les dispo-Titions qui peuvent concourir au bonheur public, se propose aussi d'aller au-devant du vœu bien légitime de ses Sujets, en invitant les Etats-généraux à examiner eux-mêmes la grande question qui s'est élevée sur les lettres de cachet, afin que VOTRE MAJESTÉ, par le concours de leurs lumières, connoisse parfaitement quelle règle doit être observée dans cette partie de l'administration. Vous ne souhaitez, SIRE, que le maintien de l'ordre, & vous voulez abandonner à la loi tout ce qu'elle peut exécuter.

C'est par le même principe que Votre Majesté est impatiente de recevoir les avis des Etats-généraux sur la mesure de liberté qu'il convient d'accorder à la presse & à la publicité des ouvrages relatifs à l'Administration, au Gouvernement ou à

tout autre objet public.

Enfin, SIRE, vous préférerez avec raison aux conseils pasfagers de vos Ministres, les délibérations durables des Etatsgénéraux de votre Royaume, & quand vous aurez éprouvé leur fagesse, vous ne craindrez point de leur donner une stabilité qui puisse produire la confiance & les mettre à l'abri d'une variation dans les sentimens des Rois vos successeurs.

Vous avez encore d'autres vues pour le bonheur de vos Sujets, ou plutôt, SIRE, vous n'avez que cette seule vue sous différentes modifications, & c'est sur-tout par ce genre de rapport avec vos Peuples, que votre autorité vous est chère; & comment n'en connoîtriez-vous pas le prix dans ce moment extraordinaire, où vous en répandez l'influence, non-seulement pour la félicité des Sujets qui vous ont été confiés, mais pour l'avantage encore de toutes les générations futures! Ce font vos sentimens, SIRE, que j'ai essayé d'exprimer, ils deviennent un nouveau lien entre Votre Majesté & l'auguste Princesse qui partage vos peines & votre gloire; je n'oublierai jamais qu'Elle me disoir il y a peu de temps: « Le Roi ne se n refusera point aux sacrifices qui pourront assurer le bonheur » public; nos enfans penseront de même s'ils sont sages, & » s'ils ne l'étoient pas, le Roi auroit rempli un devoir en leur » imposant que que gêne ».

Belles & louables paroles que je priai SA MAJESTÉ avec

émotion de me permettre de retenir.

SIRE, je n'ai point de doute sur la destinée de la France; ni fur sa puissance au-dehors, si, par un juste partage des sentimens qui vous animent, on s'empresse à faire servir la

circonstance actuelle au rétablissement de l'harmonie intérieure, & à la construction d'un édifice inébranlable de prospérité & de bonheur.

Vous avez encore, Sire, le grand projet de donner des Etats-provinciaux, au sein des Etats-généraux, & de former un lien durable entre l'Administration particutière de chaque Province & la législation générale. Les Députés de chaque partie du Royaume, concerteront le plan le plus convenable, & Votre Majesté est disposéé à y donner son assentiment, si Elle le trouve combiné d'une manière sage & propre à faire le bien sans discorde & sans embarras.

Votre Majesté une fois contente du zèle & de la marche régulière de ces États, & leurs pouvoirs étant bien définis, rien n'empêcheroit Votre Majesté de leur donner des témoignages de confiance fort étendus, & de diminuer, autant qu'il est possible, les détails de l'Administration première.

Votre Majesté est encore déterminée à appuyer de son autorité, tous les projets qui tendront à la plus juste répartition des impôts; mais en secondant les dispositions généreuses qui ont été manises par les Princes, les Pairs du Royaume & par les Notables du Clergé & de la Noblesse, Votre Majesté désire cependant que dans l'examen des droits & des saveurs dont jouissent les Ordres privilègiés, on montre des égards pour cette partie de la Noblesse qui cultive elle-même ses champs, & qui souvent, après avoir supporté les satigues de la guerre, après avoir servi le Roi dans ses armées, vient encore servir l'Etat, en donnant l'exemple d'une vie simple & laborieuse, & en honorant par ses occupations, les travaux de l'Agriculture.

Je ne rappellerai pas d'une manière plus étendue à VOTRE MAJESTÉ, tous les projets qui promettent à ses intentions biensaisantes un avenir digne de sa sollicitude paternelle & de son amour du bien public. Seroit-il possible que des craintes spéculatives, que des raisonnemens prématurés vinssent mettre obstacle à cette harmonie sans laquelle les assemblées nationales ne sont plus propres à seconder l'administration? Est-ce dans un moment de crise qu'il faut se désunir! Est-ce au moment où l'incendie a gagné l'édisse, qu'il faut perdre du temps en vaines disputes? En quoi! les François qu'on a vu séchir, dans d'autres temps, devant la simple parole d'un Ministre impérieux, n'auroient-ils de résistance qu'aux tendres efforts d'un Roi biensaisant! Ah! que chacun de vous soit tranquille,

oserois-je leur dire : le plus droit , le plus intègre des Princes environnera de son esprit les délibérations des Etats-généraux; & son désir le plus ardent, c'est que la prospérité de l'Etat ne soit due qu'au zèle empressé de tous les Ordres du Royaume. Toute défiance anticipée seroit une véritable injustice. Hélas! en d'autres temps on se fût approché du Trône avec transport, pour inscrire dans un registre national les déterminations de Votre Majesté, & pour recevoir d'Elle ces gages de bonheur, d'une voix unanime & d'un commun accord. Non, je ne désespère point qu'un pareil sentiment ne renaisse encore, & qu'un nouvel ordre de choses joint à l'impression des vertus de Votre Majesté, & aux douces & sensibles inclinations des François, ne triomphe enfin de cet esprit de désunion que de malheureux événemens ont semé au milieu de nous, mais qui se perdra dans une suite de beaux jours dont il me sera permis de voir l'aurore.

Je prie VOTRE MAJESTÉ de me pardonner si je m'abandonne à ces sentimens, en lui adressant la parole; je ne puis mettre de l'ordre dans ces réslexions, au milieu des travaux de tout genre qui me laissent si peu de momens; mais c'est un guide aussi que le sentiment, & il seroit à désirer que dans les grandes circonstances tout le monde le suivit, & qu'on suspendit pour un temps ces combinaisons de l'esprit, ces antici-

pations exagérées qui égarent si facilement.

Qu'il me soit permis, après avoir entretenu VOTRE Majesté d'une question dont la décision est devenue si importante; qu'il me foir permis, après avoir résumé les diverses intentions de VOTRE MAJESTÉ, relatives au plus grand avantage de ses peuples ; qu'il me soit permis , dis-je , de m'arrêter un moment sur le bonheur particulier de Votre MAJESTÉ. Il faut en convenir, la satisfaction attachée à un pouvoir sans limites, est toute d'imagination; car, si le Souverain ne doit se proposer que le plus grand avantage de l'Etat, & la plus grande félicité de ses Sujets, le sacrifice de quelques-unes de ses prérogatives, pour atteindre à ce double but, est certainement le plus bel usage de sa puissance, & c'est même le seul qui ne soit pas susceptible de partage, puisqu'il ne peut émaner que de son propre cœur & de sa propre vertu, tandis que les abus & la plupart des exercices journaliers de l'autorité, dérivent le plus souvent de l'ascendant des Ministres. Ce sont eux qui, se trouvant presque nuls au milieu d'un ordre constant & invariable, voudroient que tout sût

conduit par les volontés instantanées du Souverain, bien surs d'avoir ainsi une influence proportionnée à la multitude d'intérêts particuliers qui aboutissent à eux & à la variété des ressorts qu'ils font agir. Mais, si Votre Majesté arrête son attention fur le présent & sur l'avenir, si Elle y résléchit avec ce jugement impartial & modéré qui fait un des caractères remarquables de son esprit, Elle verra que dans le plan général dont Elle s'est formé l'idée, Elle ne fait qu'assurer simplement l'exécution de la première & de la plus constante de ses volontés, l'accomplissement du bien public : Elle ne fait qu'ajouter à ses vues bienfaisantes, des lumières qui ne sont jamais incertaines lorsqu'elles viennent du résultat des vœux d'une Affemblée nationale bien ordonnée : alors VOTRE MAJESTÉ ne sera plus agitée entre les divers systèmes de ses Ministres; Elle ne sera plus exposée à revêtir de son autorité une multitude de dispositions dont il est impossible de prévoir toutes les conséquences; Elle ne sera plus entraînée à foutenir les actes de cette même autorité, long-temps encore après le moment où Elle commence à douter de la perfection des conseils qui lui ont été donnés; enfin, par une seule application grande & généreuse de la puissance souveraine, par un seul acte d'une confiance éclairée, VOTRE MAJESTÉ en s'environnant des Députés de la nation, se délivrera pour toujours de cette suite d'incertitudes & de balancemens, de défiances & de regrets qui doivent faire le malheur d'un Prince, tant qu'il demeure sensible au bien de l'Etat & à l'amour de ses Peuples. Les déterminations que VOTRE MAJESTÉ a prises, lui laisseront toutes les grandes fonctions du pouvoir suprême; car, les Assemblées nationales, sans un guide, sans un protecteur de la justice, sans un défenseur des soibles, pourroient ellesmêmes s'égarer; & s'il s'établit dans les finances de VOTRE MAJESTÉ, un ordre immuable, si la confiance prend l'essor qu'on peut espèrer, si toutes les forces de ce grand royaume viennent à se vivisier, VOTRE MAJESTÉ jouira dans ses relations au-dehors, d'une augmentation d'ascendant qui appartient encore plus à une puissance réelle & bien ordonnée, qu'à une autorité sans règle. Enfin, quand Votre Majesté arrêtera son attention, ou sur Elle-même pendant le cours de sa vie, ou sur la royauté pendant la durée des siècles, Elle verra que sous l'une & l'autre considération, Elle a pris le parti le plus conforme à sa sagesse; Votre Majesté aura

le glorieux, l'unique, le falutaire avantage de nommer à l'apvance le Conseil de ses successeurs, & ce Conseil sera le génie même d'une nation, génie qui ne s'éteint point & qui fait des progrès avec les siècles; ensin, les biensaits de Votre Majesté s'étendront jusque sur le caractère national, car, en le dirigeant habituellement vers l'amour du bien public, Elle appuyera, Elle embellira toutes les qualités morales que ce précieux amour inspire généralement.

Enfin, si par des révolutions imprévues, l'édifice élevé par Votre Majesté venoit à s'écrouler, si les générations suivantes ne vouloient pas du bonheur que Votre Majesté leur auroit préparé, Elle auroit fait encore un acte effentiel de sagesse en calmant, ne sût-ce que pendant son règne, cet esprit de dissention qui s'élève de toutes parts dans son

royaume.

Cependant, si une différence dans le nombre des Députés du Tiers-état, devenoit un sujet ou un prétexte de discorde; si l'on contestoit à Votre Majesté le droit de donner une décision préliminaire demandée avec tant d'instance, par la plus grande partie de ses Sujets, & qui conserve en entier les usages constitutiss des Etats-généraux; si chacun se livrant à une impatience déraisonnable, ne vouloit pas attendre de ces Etats-généraux eux-mêmes, la perfection dont chacun se forme une opinion différente; si l'on ne vouloit faire aucune attention à l'embarras dans lequel se trouve le gouvernement, & au milieu de la fermentation présente, & au milieu de ce combat des usages & de l'équité, des formes & de la raison; enfin, si chacun mécontent de ce qui manqueroit à ses désirs, non pas pour toujours, mais pour l'instant le plus prochain, perdoit de vue le bien durable, auquel il faut tendre; si par des vues particulières, on cherchoit à retarder l'Assemblée des Etats-généraux, & à lasser l'honorable constance de Votre MAJESTÉ, & si votre volonté, SIRE, n'étoit pas suffisante pour vaincre ces obstacles, je détourne mes regards de toutes ces idées, je ne puis m'y arrêter, je ne puis y croire; alors cependant, quel conseil pourrois-je donner à Votre Majesté? un seul, & ce seroir le dernier, celui de sacrifier à l'instant, le Ministre qui auroit eu le plus de part à votre délibération.

1 tall and the tall the property of the Calger and the contract of the

Market Control of the Control of the